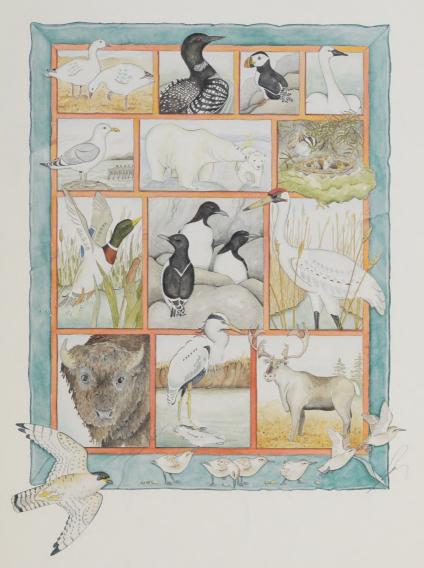
CAI IA81 2000



Canadian Wildlife Service



Strategic Plan 2000

The Path Forward for Environment Canada's Wildlife Conservation Program

The Wildlife Quilt

Often, in bygone days, a patchwork quilt was made to commemorate some special occasion in the life of a family. The 50th Anniversary of the Canadian Wildlife Service in 1997 inspired Leslie Van Patter and Robert Lyon to explore this traditional Canadian form. Their design, composed of many interlocking pieces, is a fitting symbol of the range of CWS programs, from habitat management to environmental monitoring and the protection of endangered species. Its many images depict Canada's biological diversity, as represented by some of our best-known birds and mammals. The living tapestry of wildlife is a treasured part of our national heritage, to be passed down from generation to generation. The task of caring for it never really ends.

Canadian Wildlife Service Strategic Plan 2000





Published by Authority of the Minister of Environment Canadian Wildlife Service © Minister of Public Works and Government Services Canada, 2000 Catalogue No. CW66-190/2000 ISBN 0-662-65296-7

Introduction







Northern Pintail banding

Nesting Atlantic Puffins

Arctic Tern

The need for a strategic plan

This document sets the direction and scope for Environment Canada's wildlife program for the period 2000—2010. It reflects the challenges and opportunities presented by the department's legislated mandates and authorities, the expectations of partners and the public, resource needs and limitations, and of ultimate importance, the increasing urgency of Canadian wildlife conservation concerns.

Setting the strategic direction

This plan sets the broad strategic direction for the Canadian Wildlife Service for the coming decade and outlines the strategies and opportunities to meet the corresponding objectives. As such, it serves as a tool for guiding our decision making, focusing human and financial resources, and demonstrating our key roles in Canada's wildlife conservation to departmental staff, our partners, and the Canadian public.

Value of the CWS name

The term "Canadian Wildlife Service" (CWS) is formally used for a component of Environment Canada in Headquarters and informally for the department's wildlife programs throughout the regions. The name is well recognized worldwide to denote Canada's wildlife conservation agency and has enormous value both within and beyond the department for its connotation of a long history of scientific expertise, commitment, leadership, and partnerships. It is used here in an inclusive way that builds on these associations to describe all staff and programs of Environment Canada that are involved in and support the department's wildlife conservation activities.

Conservation Challenges in the Coming Decade





Boreal fen in Nova Scotia

Newborn Vancouver Island Marmot

Increasing concerns for dramatic population changes

Many conservation challenges that have faced CWS and its conservation partners are increasing in severity, scope, and impact on wildlife resources. By 1999, 340 species in Canada, including 52 birds, had formal national designation in several categories as species at risk, and three of the twelve species confirmed as extinct in Canada were birds. The rates of both listing and extinction continue to increase globally. In North America, many species are subject to ongoing and often precipitous population declines, almost invariably as a result of human action. As more is learned about many poorly monitored species, additional population declines are often documented. At the other end of the spectrum, some human activities that upset ecological balances have led to burgeoning populations of several species now considered overabundant, again presenting conservation challenges. Many of these ecological changes also increase the susceptibility of our wildlife to

disease and other population health effects, particularly those species in seasonal concentrations.

Habitat quantity and ecosystem quality

Many concerns reflect human impacts on wildlife habitats from a diverse range of human land use, including urbanization, agricultural intensification, forest harvesting, and other resource extraction industries. These have increasingly led to overall habitat loss, fragmentation of remaining habitats, conversion to other types of systems, and general habitat degradation. In addition to these direct effects, less immediate impacts on wildlife and habitats include long-term effects of acid precipitation, widespread and expanding use of pesticides and other toxic chemicals, and increasing and largely unknown impacts of global climate change. All these ecosystem-based effects can only be addressed by new landscapelevel approaches.







Northern Pintails Redhead

Climate change

The effects of climate change on wildlife, and on the ecosystems of which they are part, are potentially far-reaching, and CWS will require focused attention to assess specific impacts at various scales. These effects may include changing species distribution and effects on their health, directly or indirectly, and an understanding of these will have to be integrated into habitat conservation, species recovery plans, monitoring strategies, and the setting of population targets. It is critically important that the wildlife response to climate change be understood and considered in future wildlife conservation decision making.

Human use of wildlife

Traditional uses of wildlife, such as hunting for food and sport, bird watching, and nature enjoyment, as well as increasing chronic pressure on animals and their habitats from other human recreational activities, add to the impacts on our wildlife populations. These uses must be carefully considered and managed to minimize their contribution to the cumulative negative pressures on these species.

Cumulative impact

Increased international human movement and trade have led to new threats from introduced disease and exotic species. As biotechnological breakthroughs affect the lives of Canadians, wildlife are exposed to threats as diverse as impacts on the genomes of native populations from release of genetically modified individuals, increased competition from exotics or genetically enhanced species, and the replacement of native trees on which wildlife depend by new "super species." Many impacts considered alone may themselves merely affect individuals at sublethal levels. However, because they combine with other threats to individual survival and population health, the cumulative effects of a range of sublethal impacts often combine to deplete our wildlife and the ecosystems on which they depend.

Influencing Factors - The Changing Canadian Context







White-crowned Sparrow

Greater Yellowlegs

Changing social and cultural expectations

The Canadian public has high expectations that its government will conserve the wildlife for which this country is famous and which has played such an integral role in our history. The value that we place on our wildlife and nature is reflected in the images we see each day on our currency. In this electronic age, Canadians are much better informed about the global plight of species at risk and are distressed to find that these problems exist in Canada too. This concern for nature is increasingly translated into high expectations for conservation action, often transmitted through membership in strong nongovernment conservation organizations.

A shift towards nonconsumptive wildlife use

Canadians have increasing time, disposable income, and desire to see and experience Canadian nature and wildlife. This has led to a widening of Canadian expectations for access to and availability of wildlife. In addition, although the number of hunters in Canada continues to decline, related regulatory requirements and associated public consultations have become

increasingly complex. Overall, there is a gradual shift in focus towards these nonconsumptive uses, adding correspondingly to the pressures that both wildlife and resource management agencies are under.

The changing mandate for CWS

Environment Canada's wildlife conservation mandate continues to derive largely from the Migratory Birds Convention Act (MBCA), the Canada Wildlife Act (CWA), the Wild Animal and Plant Protection and Regulation of International and Interprovincial Trade Act (WAPPRIITA), and components of a range of federal environmental legislation and commitments such as the Canadian Biodiversity Strategy (1995) and the Canadian Environmental Assessment Act (CEAA). It is also driven by international treaties such as the Migratory Birds Convention (MBC, 1916) with the United States, the Convention on Wetlands of International Importance Especially as Waterfowl Habitat (the Ramsar Convention, 1971), the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES, 1975), and the Convention on Biological Diversity (1992). The Parksville Protocol to amend the Migratory Birds





Northern Gannets

Convention (1999) clarifies and expands the department's obligations in relation to migratory birds. A further evolution is expected with the passing of the Species at Risk Act (SARA) to address the protection and recovery of species at risk, formally expanding the department's mandate.

Renewed federal-provincial-territorial and international cooperation

Because various components of the jurisdiction for wildlife and its habitat fall to either the federal or provincial and territorial governments, and are sometimes shared, practical approaches for governmental cooperation, as laid out in the Wildlife Policy for Canada (1990) and the Canadian Biodiversity Strategy, are essential. They have been demonstrated for the past fifteen years under the North American Waterfowl Management Plan (NAWMP) and various collaborative approaches commonly used among provincial and federal wildlife enforcement agencies. This cooperative approach is increasingly necessary as costs rise, resources dwindle, and the valuable synergies of collaborative action becomes more evident. Two recent cooperative ventures central to mandates

of the Canadian Wildlife Service that bring it together in constructive partnerships with provincial and territorial counterparts in a continental context are the Accord for the Protection of Species at Risk (1996) and the North American Bird Conservation Initiative (1999).

Aboriginal comanagement opportunities

With redefined treaty obligations and the development of aboriginal government systems and wildlife management boards, a new framework enabled by implementing the Parksville Protocol must be developed to enter into effective comanagement of wildlife with aboriginal people throughout Canada. New regulatory and conservation regimes must be developed that accommodate traditional harvests of aboriginal peoples and allow for their active participation in the management of wildlife resources, including migratory birds and species at risk.

Changing roles for nongovernment partners

As wildlife conservation partnerships have matured, nongovernment organizations are increasingly recognized as integral partners bringing expertise, resources, and alternative





Evening Grosheak

approaches to the table. Some have carved out essential roles in conservation activities, such as the functions of Bird Studies Canada in national and regional bird surveys and volunteer monitoring projects. Many universities have similarly moved towards applied wildlife research, often in networks with CWS, such the Canadian Cooperative Wildlife Health Centre, the Atlantic Cooperative Wildlife Ecology Research Network (ACWERN), and the Simon Fraser University Cooperative Research Unit. CWS can play a larger role as coordinator and catalyst, in order to take full advantage of these increasingly complex collaborations, and to develop further productive relationships.

Influencing the landscape

There is an increasing challenge to resolving landscape-level pressures on wildlife and habitat that reflect complex environmental, social, and economic factors. Population-level approaches are seldom appropriate in dealing with these issues, and ecosystem-level initiatives that influence landscape evolution for the benefit of wildlife must be followed instead. The NAWMP model of influencing these broad-scale land-use practices

and decisions, by developing diverse partnerships with the land managers themselves, has been a major influence throughout the 1990s. CWS must continue to apply many of the same joint-venture approaches, with different combinations of partners, to meet other complex ecosystem-level challenges to our wildlife.

Impact mitigation arrangements

A new challenge is emerging in assessing the impacts on wildlife of industrial and commercial activities, such as mining, forestry, commercial fishing, energy development, or transportation. The need to develop arrangements that allow for ongoing environmentally sustainable industrial activities, while protecting priority bird populations and habitat, will pull CWS in a challenging but important new direction of population-level management and habitat conservation.

Increasing international concerns

The freer flow of goods across borders brings increasing challenges in the control of wildlife movement, involving the balancing of rights to trade with the conservation of wildlife. Increased







Whooping Crane on nest

Arctic Tern chick

likelihood of colonization by exotic species, together with increasing threats to migratory species when they are outside Canada, particularly through loss of winter habitat, also add to international concerns. However, recognition of the need for better global cooperation in conservation has led to new working arrangements with many countries, including circumpolar nations, the United States, and the Americas. International conventions and treaties now have significantly more influence on CWS's activities, including the revised Migratory Birds Convention, the Ramsar Convention, the Convention on Biological Diversity, CITES, the Convention on Climate Change, the Arctic Council agreement on the Conservation of Arctic Flora and Fauna, and the North American Trilateral Commission on Wildlife and Ecosystem Conservation and Management, all of which bring new opportunities and obligations.

Changing critical mass to address biodiversity conservation

The increasing concern about and obligation to conserve all species has become more apparent in the past decade. The ability of Canadian scientific institutions—governments, universities, and

natural history museums—to respond to this concern within present capacity has been challenging. Only about one-half of the species in Canada have been identified, and perhaps fewer than five percent have been described in a manner sufficient to understand needs, ecology, and threats to those species. CWS can facilitate the augmentation of critical mass in species identification and monitoring throughout the country to contribute to the overall and specific comprehension of biota and ecological interactions at grand and small scales.

Limited resources and capacity

Although conservation challenges and obligations have already expanded dramatically over the past decade and will continue to grow, the resources available to CWS to meet them have not increased correspondingly. The gaps are particularly obvious in science, policy, and enforcement, where lack of recruitment of young staff and lack of modern equipment are hampering our ability to cope in a rapidly changing technological world. Our scientists must now deal with impacts as diverse as the effects of endocrine-disrupting chemicals, genetic engineering, and global ecosystem change.

Guiding Principles for the Canadian Wildlife Service





The activities of the Canadian Wildlife Service will be influenced by four overarching principles that build on the culture of the organization and epitomize its effectiveness. By reflecting these principles in all our programs, we will maintain and even strengthen our broad influence and leadership.

Building on sound science

Our strong record of conducting focused wildlife science, including both research and monitoring, and applying the results directly to address conservation concerns, is a major strength of the Canadian Wildlife Service. This method of basing policy, management, and conservation decisions on sound science has laid a solid foundation for our programs. Our research into the ecology of key species, their role in ecosystems, and the effects of human activities on them provides the basic understanding needed to evaluate issues and take appropriate action. Our programs to monitor trends in populations and habitat availability as well as changes in the nature and severity of human impacts reflect the practical need to

understand the status of Canada's wildlife, as well as our jurisdictional responsibility. CWS expertise in areas such as wildlife toxicology, implications of habitat change, and the use of birds as bio-indicators has enabled us to lead science-based partnerships with other governments, universities, and conservation organizations. As the complexity of our conservation challenges increases, our managers and partners look increasingly to CWS scientists to lead in these science partnerships.

Collaborative conservation of biological diversity

The expectations, expertise, reputation, and roles of the Canadian Wildlife Service effectively position it to contribute significantly to the conservation of biodiversity in Canada. Indeed, the guiding principles of the Canadian Biodiversity Strategy recognize that no single jurisdiction is responsible for conserving biodiversity in Canada—it requires local, regional, provincial, territorial, aboriginal, national, and international cooperation and sharing. In contributing to the conservation of Canadian biodiversity, CWS will facilitate national capacity-building and will







Trumpeter Swans

Banding Murres

concentrate its activities in areas that reflect its key roles. If these actions are effective, CWS will also provide for the collateral conservation of many other species of plants and animals. Simply put, what is good for Canada's birds and species at risk and their habitats is good for many other components of our native biological diversity.

Utilization of the ecosystem approach

As a leader in Canadian wildlife conservation, the Canadian Wildlife Service subscribes to the holistic ecosystem approach of identifying, interpreting, and responding to wildlife conservation concerns. This approach, defined as a strategy for the integrated management of land, water, air, and living resources that promotes conservation and sustainable use in a equitable way, considers birds and all wildlife as components of ecosystems rather than as single species. By expanding the successful NAWMP experience of implementing conservation actions in an ecosystem context, CWS will ensure that the impacts of its activities on other components of affected ecosystems are positive. It will also demonstrate to others the practical value of

taking such a broad-based perspective, in line with the department's other ecosystem-level initiatives.

Communication for wildlife

As the federal wildlife agency, the Canadian Wildlife Service acts as a credible voice for wildlife in Canada and abroad. It has carried important information to the public through its pan-Canadian Hinterland Who's Who series of brochures and television clips, which are immediately recognized by Canadians of all ages. The need to communicate with and listen to Canadians on an increasing range of wildlife concerns, including our consultations on regulatory changes, must now be a major component of all CWS activities. CWS continues to represent Canadian wildlife interests internationally and represent global wildlife interests in Canada. CWS will continue to carry out the responsibility it shares with its partners for speaking for wildlife, while influencing and reflecting Canadian attitudes to nature.

Our Mission and Vision





Common Loon, Pontoon Lake, NT

Shallow water marsh in northern Ontario

The vision

The Canadian Wildlife Service contributes to achieving the broad vision set out in the Canadian Biodiversity Strategy (1995):

A society that lives and develops as part of nature, valuing the diversity of life, takes no more than can be replenished, and leaves future generations a world rich in biodiversity.

The mission

The specific mission of the Canadian Wildlife Service, as the national wildlife conservation agency charged with facilitating the nature conservation program in Canada, is to:

Conserve wildlife and the ecosystems of which they are a part, with a particular focus on migratory birds and species at risk.

The Roles of the Canadian Wildlife Service





Scarlet Tanager

Three key roles

As the national wildlife conservation agency promoting and applying the ecosystem approach to the conservation of wildlife and biological diversity in Canada, the Canadian Wildlife Service:

- Works nationally and internationally to ensure the conservation of migratory bird populations.
- Serves as the lead agency in Canada for the protection of species at risk, with a particular focus on those species under federal iurisdiction.
- Leads in the conservation, protection, and rehabilitation of habitats of significance to migratory birds and species at risk in Canada.

Facilitating a broader wildlife conservation agenda

As Canada's national wildlife conservation agency, the Canadian Wildlife Service is also expected to play a coordinating role with respect to other broad issues. The development of and

influence on a shared agenda among Canadian and international partners to conserve biodiversity in general and specific species and habitats in particular is one of many ancillary roles of CWS. Included are the conservation of wildlife that crosses provincial, territorial, or national borders or is subject to other international agreements, such as certain caribou herds or polar bears. CWS's responsibility for certain aspects of other federal legislation and international agreements adds to its involvement in such important fields as wildlife toxicology and the conservation of wetland biodiversity. These extra responsibilities provide strong support for the three essential CWS roles.

Program Objectives





Tundra Swans

Objectives

As the national wildlife conservation agency responding to the challenges and opportunities at hand, the Canadian Wildlife Service will direct its activities to meet the following objectives or targets:

Migratory birds

- Migratory bird populations are sustained at healthy levels by the year 2020.
- Access to migratory birds in a fair and equitable manner is ensured.

Species at risk

- Species at risk are protected through continuing implementation of the Accord for the Protection of Species at Risk in Canada by all jurisdictions.
- Threatened or endangered species populations under federal jurisdiction meet the objectives of recovery strategies and action plans within 15 years.
- No species of special concern under federal jurisdiction is listed as threatened or endangered.

Habitat

- Habitats are conserved, protected, and rehabilitated to meet the objectives of CWS's conservation plans for migratory birds and species at risk within 15 years.
- Ecosystem approach principles are used when making resource management decisions

Our Strategic Direction





Swift Fox

Two new initiatives that encompass the major roles of the Canadian Wildlife Service and many of its partners in wildlife conservation together will provide the broad direction to meeting Environment Canada's wildlife conservation objectives, by combining prevention and cure. The North American Bird Conservation Initiative (NABCI), which brings together a wealth of government and nongovernment partners in Canada, the United States, and Mexico for the coordinated conservation of birds, seeks to prevent populations from declining or becoming endangered. The Accord for the Protection of Species at Risk (the Accord), an agreement among federal, provincial, and territorial governments for a collaborative approach to the identification, protection, and recovery of species at risk, serves as a cure for existing critical population concerns. Effective participation in and leadership of these initiatives in Canada will provide the strategic envelope for future Canadian Wildlife Service activities.

The North American Bird Conservation Initiative

NABCI is a continental partnership of Canada, the United States, and Mexico designed to achieve regionally based, biologically driven, and landscape-oriented partnerships delivering the full spectrum of bird conservation programs, coordinated among all partners. It builds on the success of the North American Waterfowl Management Plan in supporting simultaneous, collaborative, on-the-ground conservation action for all bird species, by increasing the effectiveness of new and existing programs and initiatives. By coordinating all key partners at regional levels through cooperative initiatives based on NAWMP joint ventures, it will ensure that partners bring their unique combinations of expertise and resources to bear in addressing one commonly accepted set of priorities for all bird species. In short, NABCI will focus our attention on the essential role of keeping our common birds common.

The implementation of NABCI is based on four bird species groups: waterfowl, landbirds,







Hudsonian Godwit

Red Phalarope

Great Blue Heron

shorebirds, and seabirds and colonial waterbirds.

Conservation actions for these NABCI "pillars"
will be coordinated in Canada by four main
programs:

- North American Waterfowl Management Plan (NAWMP) for waterfowl,
- · Partners In Flight (PIF) for landbirds,
- Canadian Shorebird Conservation Plan (CSCP) for shorebirds,
- Wings Over Water (WOW) for seabirds and colonial waterbirds

Each plan sets out national priorities, objectives, and direction for its group of species, to be implemented by regional action plans developed cooperatively by key partners. The action plans will follow the landscape-level approach used successfully by NAWMP joint ventures for 15 years and will be implemented in a practical, complementary, and coordinated fashion. In this country, overall coordination will be carried out by NABCI-Canada, a multipartner council chaired by Environment Canada.

The Accord for the Protection of Species at Risk

This Accord acknowledges that in a country as vast and diverse as Canada, with different levels of jurisdiction, no one government can protect all species and their habitats. The federal government's broad strategy to protect species at risk therefore has three basic components:

- partnership with provinces and territories through the Accord,
- promotion of stewardship and incentives programs,
- federal legislation to afford protection to species at risk.

In the Accord, the federal, provincial, and territorial governments agree to legally protect all threatened and endangered species and their habitats, to work together to recover these species, to cooperate in ensuring that no species "falls through the cracks" between jurisdictions, and to monitor the status of wildlife species in Canada. In the upcoming decade, CWS will







Yellow Warbler Snow Goose banding drive

devote considerable effort to the critical priority of reversing population trends for those species already on the brink.

CWS will play a lead role in conserving species at risk by working with other jurisdictions, implementing effective legislation, and using stewardship and incentives as the preferred means to protect critical habitat. The signatory governments will establish complementary conservation programs and legislation, and many have reviewed their regulatory mechanisms and developed new endangered species acts. Environment Canada has worked with the Department of Fisheries and Oceans, Parks Canada, and many of its other partners to develop the proposed federal Species At Risk Act (SARA). This far-reaching legislation will provide the mechanism to implement federal action and direction and complement provincial and territorial legislation. Related initiatives will provide essential new resources to make these plans a

reality. They will enable CWS to play its agreedupon role in a renewed Committee on the Status of Endangered Wildlife in Canada (COSEWIC) and lead in implementing the Recovery of Nationally Endangered Wildlife (RENEW) process, effectively responding to the needs of species at risk within federal jurisdiction.

Strategies for CWS in the New Decade







Richardson's Canada Geese

American White Pelicans

Peregrine Falcon

Evolving strategies

The Canadian Wildlife Service must follow five strategies to meet its objectives, based on those that have traditionally enabled it to have farreaching success in so many areas, despite its relatively small size and limited resources.

These key strategies will be to:

- Renew commitment to wildlife conservation priorities.
- 2 Enable an adaptive Canadian Wildlife Service institutional capacity.
- Strengthen Canadian Wildlife Service science capacity.
- Apply diversified policy and regulatory approaches.
- Use partnerships.

Strategy 1 - Renew commitment to wildlife conservation priorities

Together with our partners, evaluate national and regional conservation needs for migratory birds, species at risk, habitat conservation, and

supporting programs and determine the roles of CWS in meeting these priorities.

- a common set of bird conservation priorities for species, habitats, and sites of concern, with our continental, national, and regional NABCI partners,
- a common set of recovery priorities for species at risk and critical habitats, with our federal, provincial, territorial, and nongovernment partners,
- a focused set of directions within the CWS mandate that relates priorities for bird conservation, recovery of species at risk, and habitat protection to those of the department's programs for ecosystem initiatives, enforcement, biodiversity conservation, and administrative support, and
- commitment of CWS staff, the department, our partners, and the public to the priorities that CWS will pursue.





Razorbills and Atlantic Puffin

Strategy 2 - Enable an adaptive Canadian Wildlife Service institutional capacity

Assess and refocus existing programs to reflect new expectations and address and communicate agreed-upon CWS priorities, including the implementation of NABCI, species at risk programs, and related responsibilities, and adjust the required institutional capacity and resources to implement them.

- objective justification for revitalized programs and for the resources to implement them, which position CWS to encompass new and existing jurisdictional obligations, comanagement frameworks, and increasing conservation concerns.
- relevant, flexible, and funded CWS programs in place nationally and regionally adapted to play lead roles in the implementation of NABCI, and developed to support the Accord through SARA,

- support for CWS involvement in other federal wildlife concerns, including wildlife health and toxicology, transboundary wildlife issues, and international wildlife agreements,
- understanding and support among departmental wildlife conservation program staff for the new alignment of our programs,
- a renewed ability to communicate our scientific findings, management and enforcement activities, and conservation messages effectively within the department, among our partnerships, and to Canadians,
- relevant partnerships to strengthen wildlife enforcement to achieve compliance and deter noncompliance, and
- reduced stress among staff, matched by increased confidence that CWS is moving forward with sufficient critical mass to address its conservation priorities.







Red-breasted Merganser Northern Gannet

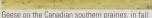
Strategy 3 - Strengthen Canadian Wildlife Service science capacity

Rejuvenate our scientific expertise and capacity to focus renewed resources on essential wildlife research and monitoring needed to address conservation priorities.

- a consensus among staff on how to strengthen, broaden, and apply our scientific expertise, with the increased capacity to do so, enunciated through the departmental science agenda,
- new scientific staff strategically hired to provide expertise in fields such as community ecology, landscape ecology, conservation biology and taxonomy, and wildlife health, and new capacity in fast-changing disciplines such as genomics, telemetry, and ecotoxicology,
- current staff trained to implement realigned programs and able to maintain the CWS tradition of leading partnerships on the basis of their recognized scientific expertise,

- scientific and resource management expertise that is current and sufficient to deal with new challenges and that can ensure that management decisions continue to be based on sound science.
- access to equipment and tools purchased or obtained through partnerships to ensure that our activities are not limited,
- allocation of resources that permit adequate research, monitoring, and conservation action in all priority areas, including remote areas where logistical costs are high, such as the north, the offshore, and neighbouring partner countries, and
- a resulting improved understanding of the ecology and biological requirements of migratory birds, species at risk, their habitats, and the threats they are exposed to.







Black Guillemot



Atlantic Puffin with Capelin

Strategy 4 - Apply diversified policy and regulatory approaches

Diversify the mix of legislative, regulatory, and policy tools and use and enforce them to direct and influence activities of those whose activities affect Canada's wildlife

- adequate contemporary federal legislation implemented and maintained to provide effective jurisdictional context for conservation action.
- the regulations implementing the MBCA, CWA, WAPPRIITA, and CEAA being reviewed and adjusted to cover emerging requirements,
- implementation of a protected areas strategy that applies securement and stewardship approaches to key habitats in terrestrial, freshwater, and marine areas.
- the resulting regulatory and compliance approaches, combined with those based on stewardship and influence, positioning CWS to play its lead role in the implementation of NABCI and the Accord.

- building wildlife conservation priorities into implementation plans for other departmental ecosystem initiatives,
- at the national policy level, CWS working to ensure that federal incentives to support wildlife conservation are created and disincentives are removed, and
- CWS implementing policies that support the national implementation of related international initiatives, such as the Ramsar Convention, CITES, the agreement on Conservation of Arctic Flora and Fauna. the Trilateral Commission on Wildlife and Ecosystem Conservation and Management, and the Convention on Biological Diversity.



Atlantic Brant banding drive

Northern wetland

Strategy 5 - Use partnerships

Strengthen existing partnerships and invest in new ones with nontraditional partners and land managers, using the joint-venture approach to implement common priorities.

- renewed synergy in existing partnerships as new resources, rejuvenated staff, and novel approaches are focused on shared priorities,
- increased interest and participation of Canadians in wildlife conservation, with broader involvement of volunteer naturalists in CWS programs,
- improvement in shared understanding between CWS and those whose activities influence populations and habitats of migratory birds and species at risk, with broad buy-in for consensus solutions,
- changing governance under native land claims that will provide opportunities to build effective comanagement initiatives,

- augmenting the incorporation of aboriginal traditional knowledge into wildlife science and conservation management,
- strategic liaisons with university research networks to increase opportunities for the study of applied conservation issues,
- distribution of information on critical species, migratory birds, and habitats increasingly undertaken through conservation data centres and internet-based networks, and
- effective international arrangements developed with countries that share migratory bird populations, within North America and among circumpolar nations and the Americas.

Setting our Priorities





Lesser Scaup nest

A common set of conservation priorities

This document sets the broad strategic orientation for Environment Canada's wildlife conservation program, on which specific priorities will be based. These priorities will be set as part of the Departmental planning process, and reviewed and revised annually. They will build on the results of specific priority-setting exercises being conducted by CWS along with other partners implementing the Accord and NABCI, thus ensuring that Canadian Wildlife Service priorities will be in step with those ranked high by these consensus processes.





Établissement des priorités du SCF





Un ensemble commun de priorités

de conservation
Le présent document établit l'orientation stratégique générale des programmes de conservation
des espèces sauvages d'Environnement Canada
sur laquelle seront fondées des priorités précises.
Ces dernières seront élaborées dans le cadre du
processus de planification du Ministère, et seront
examinées et révisées annuellement. Elles
prendront appui sur les résultats d'exercices
d'établissement de priorités précises effectués par
le SCF et d'autres partenaires mettant en oeuvre
l'Accord et l'ICOAN, garantissant ainsi que les
l'Accord et l'ICOAN, garantissant ainsi que les
l'Accord et l'ICOAN, garantissant ainsi que les
découlant des consensus.



Bernache cravant à ventre pâle (rassemblement en vue du baguage)



des liaisons stratégiques avec les réseaux de la gestion de la conservation; dans la science liée aux espèces sauvages et connaissances traditionnelles autochtones l'incorporation plus poussée des

recherche universitaire pour accroître les

- effectuée de plus en plus par le truchement migrateurs et les habitats essentiels, qui sera espèces d'importance primordiale, les oiseaux la diffusion de renseignements sur les de conservation; occasions d'étudier des questions concrètes
- Amérique du Nord et dans les nations populations d'oiseaux migrateurs, en efficaces avec les pays qui partagent des la mise sur pied d'ententes internationales de réseaux Internet; des centres de données sur la conservation et

circumpolaires et les Amériques.

Stratégie 5 : Se servir de partenariats

afin de réaliser les priorités communes. utilisant l'approche axée sur les plans conjoints traditionnels et des gestionnaires de terres, en de nouveaux partenariats avec des partenaires non Renforcer les partenariats actuels et investir dans

Cette stratégie mènera le SCF vers :

- partagées; nouvelles qui seront axés sur les priorités d'un personnel revigoré et des approches existants, en raison des nouvelles ressources, une nouvelle synergie entre les partenariats
- une compréhension partagée améliorée entre bénévoles aux programmes du SCF; participation plus générale de naturalistes conservation des espèces sauvages et une Canadiennes et des Canadiens quant à la un intérêt et une participation accrus des
- des changements relatits à l'exercice du solutions par consensus; péril, avec un vaste assentiment pour les des oiseaux migrateurs et des espèces en influence sur les populations et les habitats le Service et ceux dont les activités ont une
- efficaces de cogestion; des occasions de créer des initiatives territoriales des Autochtones qui fourniront pouvoir en vertu des revendications









Bernache du Canada (Prairies canadiennes, à l'automne)

en ce qui concerne la politique nationale, écosystémiques ministérielles; œuvre concernant d'autres initiatives esbeces sanvages dans les plans de mise en l'intégration des priorités de conservation des la mise en œuvre de l'ICOAN et de l'Accord; au SCF de jouer son rôle de chef de file dans l'intendance et l'influence, permettant ainsi établies, combinées à celles axées sur conformité qui seront conséquemment des approches réglementaires et de

- 'səuiwijə créées et que les éléments dissuasifs soient conservation des espèces sauvages soient incitatives fédérales visant à appuyer la un travail faisant en sorte que des mesures
- biologique. écosystèmes et la Convention sur la diversité conservation et de gestion de la faune et des la faune arctiques, le Comité trilatéral de l'accord sur la Conservation de la flore et de que la convention de Ramsar, la CITES, d'initiatives internationales connexes, telles appuient la mise en œuvre nationale la mise en application des politiques qui

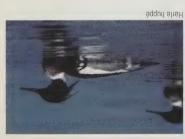
Diversifier le mélange d'instruments législatifs, politiques et de règlements approches diversifiées en matière de

Stratégie 4 : Mettre en pratique des

Canada. out une incidence sur les espèces sauvages du d'influencer les activités de ceux dont les activités que les mettre en application afin d'orienter et réglementaires et de politiques, et les utiliser ainsi

Cette stratégie mènera le SCF vers :

- vation; en ce qui concerne les mesures de consercontexte efficace en matière de compétences, mise en œuvre et appliquée afin de fournir un une loi tédérale adéquate et contemporaine,
- WAPPRIITA et la LCEE afin de tenir compte mettant en application la LCUM, la LESC, la la révision et l'adaptation des règlements
- terrestres, maritimes et d'eau douce; brotection et d'intendance aux habitats clès protégées, qui applique les approches de la mise en œuvre d'une stratégie sur les aires qes exidences nonvelles;









- reconnues; connaissances scientifiques spécialisées à la tête de partenariats en fonction de ses capacité d'entretenir la tradition du SCF d'être en oeuvre des programmes remodelés et leur la formation du personnel actuel pour mettre
- toujours fondées sur des principes scientique les décisions en matière de gestion sont nouveaux défis, et qui peuvent faire en sorte actualisées et suffisantes pour s'occuper de et en matière de gestion des ressources des connaissances spécialisées scientifiques
- limitées; afin de s'assurer que ses activités ne sont pas ou obtenus par le truchement des partenariats un accès à du matériel et à des outils achetés tidnes opjectits;
- partenaires voisins; Nord, les zones extracôtières et les pays les coûts logistiques sont élevés, tel que le prioritaires, incluant les régions éloignées où conservation suffisantes dans toutes les zones recherche, la surveillance et des mesures de l'allocation de ressources qui permettent la
- exbosés. habitats et des dangers auxquels ils sont migrateurs, des espèces en pèril, de leurs et des besoins biologiques des oiseaux une meilleure compréhension de l'écologie

3C ub aupifitnaics Stratégie 3 - Renforcer la capacité

aborder les priorités de conservation. la surveillance de celles-ci, nécessaires pour portant sur les espèces sauvages, ainsi que sur nouvelles ressources sur la recherche essentielle spécialisées et sa capacité de centrer ses Rajeunir ses connaissances scientifiques

- nu couseusns an seiu qn betsounel snr la Cette stratégie mènera le SCF vers :
- ministériel; l'intermédiaire du programme scientifique d'effectuer ces actions, énoncées par du Service, avec la capacité accrue les connaissances spécialisées scientifiques manière de renforcer, d'élargir et d'appliquer
- génomique, la télémétrie et l'écotoxicologie; disciplines en évolution rapide, telles que la ainsi qu'une nouvelle capacité dans des la taxinomie, la santé des espèces sauvages, qn baksade' la biologie de la conservation et que l'écologie des communautés, l'écologie sances spécialisées dans des domaines, tels stratégiquement pour fournir des connaisnu nouveau personnel scientifique embauché





Petit Pingouin et Macareux moine

- :sabevues internationaux portant sur les espèces fauniques transfrontalières et les accords qes esbeces sanvages, les questions sauvages, y compris la santé et la toxicologie compétence fédérale reliés aux espèces q'autres domaines préoccupants de un appui relativement à sa participation à
- une nouvelle capacité de communiquer relativement à cette orientation; qes esbeces sanvages ainsi que leur appui programmes ministériels de conservation de ses programmes par le personnel des la compréhension de la nouvelle orientation
- conformité et de décourager la nonsauvages, dans le but d'atteindre la l'application des lois relatives aux espèces des partenariats pertinents afin de renforcer partenaires et à la population canadienne; conservation au sein du Ministère, à ses q sbblication de la loi et ses messages de sinsi que ses activités de gestion et efficacement ses découvertes scientifiques,
- conservation. suffisante pour aborder ses priorités de le SCh progresse avec une masse critique accompagnée d'une confiance accrue que une réduction du stress parmi le personnel, conformité;

eapacité institutionnelle adaptative Stratégie 2 : Permettre au SCF d'avoir une

les mettre en oeuvre. institutionnelle et les ressources requises afin de responsabilités connexes, et ajuster la capacité programmes reliés aux espèces en péril et les y compris la mise en oeuvre de l'ICOAN, les communiquer les priorités choisies du SCF, de refléter les nouvelles attentes, et aborder et Evaluer et réorienter les programmes actuels afin

- une justification objective pour la Cette stratégie mènera le SCF vers :
- conservation; préoccupations grandissantes en matière de compétences, les cadres de cogestion et les les obligations nouvelles et existantes des qui met le SCF dans une position pour inclure ressources visant à les mettre en oeuvre, ce revitalisation des programmes et pour les
- le truchement de la LEP; I'ICOAN et élaborés pour appuyer l'Accord par rôles importants dans la mise en oeuvre de souples et financés, ajustés pour jouer des régionale, de programmes qui sont pertinents, la mise en place, à l'échelle nationale et

la nouvelle décennie Stratégies du SCF pour





Pélican d'Amérique



Bernaches du Canada

Cette stratégie mènera le SCF vers:

- l'objet de préoccupations; les espèces, les habitats et les aires faisant régionaux de l'ICOAN, qui sera en place pour partenaires continentaux, nationaux et conservation des oiseaux partagées par ses un ensemble commun de priorités de
- essentiels; pour les espèces en péril et les habitats territoriaux et des ONG, qui sera en place des gouvernements fédéral, provinciaux et rétablissement partagées par ses partenaires un ensemble commun de priorités de
- soutien administratif; la conservation de la biodiversité et sur le écosystèmes, sur l'application de la loi, sur programmes sur les initiatives liées aux protection des habitats et celles de ses rétablissement des espèces en péril et de priorités de conservation des oiseaux, de de son mandat, qui établit un lien entre les une série de directives précises dans le cadre
- quant aux priorités qu'il établira. Ministère, de ses partenaires et du public un engagement de son personnel, du

Stratégies en évolution

ressources limitées. de sa taille relativement petite et de ses d'envergure dans de nombreux domaines, en dépit traditionnellement permis d'obtenir des succès ses objectifs, fondés sur ceux qui lui ont Le SCF doit suivre cinq stratégies afin d'atteindre

priorités de conservation des espèces renouveler son engagement envers les Ces stratégies clés seront de :

- institutionnelle adaptative; permettre au SCF d'avoir une capacité 7. sauvages;
- mettre en pratique des approches diversifiées rentorcer la capacité scientifique du SCF;
- se servir de partenariats. G en matière de politiques et de règlements; b

espèces sauvages envers les priorités de conservation des Stratégie 1 : Renouveler son engagement

SCF quant à la réalisation de ces priorités. les programmes d'appui et déterminer les rôles du espèces en péril, la conservation des habitats et en ce qui concerne les oiseaux migrateurs, les nationaux et régionaux en matière de conservation, Evaluer, avec ses partenaires, les besoins









relèvent du gouvernement fédéral. efficacement aux besoins des espèces en péril qui canadiennes en péril (RESCAPE), tout en répondant concernant le Rétablissement des espèces et de diriger la mise en œuvre du processus péril au Canada (COSEPAC), qui a été renouvelé, sein du Comité sur la situation des espèces en permettront au SCF de jouer le rôle convenu au essentielles à la réalisation de ces plans. Elles connexes fourniront les nouvelles ressources les lois provinciales et territoriales. Des initiatives actions et de l'orientation fédérales et complétera mécanismes nécessaires à la mise en œuvre des

tant que moyens préconisés pour la protection des utilisant l'intendance et les mesures incitatives en en mettant en œuvre des lois efficaces ainsi qu'en étroite collaboration avec d'autres compétences, conservation des espèces en péril en travaillant en Le SCF jouera un rôle prépondérant dans la dont la situation est critique. des tendances démographiques pour les espèces priorité essentielle que constitue le renversement SCF consacrera des efforts considérables à la Canada. Au cours des dix prochaines années, le

de surveiller la situation des espèces sauvages au

n'est « oubliée » entre deux compétences et afin

fédéral. Cette loi, d'une grande portée, fournira les Loi sur les espèces en péril (LEP) du gouvernement nombre de ses autres partenaires afin d'élaborer la des Pêches et des Océans, Parcs Canada et bon Environnement Canada a travaillé avec le ministère élaboré de nouvelles lois sur les espèces en péril. révisé leurs mécanismes de réglementation et ont mentaires de conservation; un grand nombre ont établiront des programmes et des lois compléhabitats essentiels. Les gouvernements signataires







Au Canada, cette coordination générale sera dirigée par l'ICOAN-Canada, un conseil de partenaires multiples présidé par Environnement Canada.

L'Accord pour la protection des espèces en péril

Bespeces en pern

Cet accord reconnaît que dans un pays aussi vaste et diversifié que le Canada, possédant divers niveaux de compétence, aucun gouvernement ne peut à lui seul protéger foutes les espèces et leurs habitats. À cet égard, la stratégie générale du gouvernement fédéral en matière de protection des espèces en péril possède trois éléments de base :

- partenariat avec les provinces et les
- territoires au moyen de l'Accord;

 promotion des programmes d'intendance et de meeures incitatives:
- de mesures incitatives;

 loi fédérale afin de fournir une protection
 aux espèces en péril.

En verfu de l'Accord, les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux acceptent d'offrir une protection juridique à toutes les espèces menacées ou en voie de disparition ainsi qu'à leurs habitats, de travailler ensemble afin de rétablir ces espèces, de collaborer afin de s'assurer qu'aucune espèces, de collaborer afin de s'assurer qu'aucune espèce

qui nichent en colonies. Les mesures de conservation concernant ces « piliers » de l'ICOAM seront respectivement coordonnées au Canada par quatre programmes principaux :

- Plan nord-américain de gestion de la sauvagine (PNAGS);
- Partenaires d'envol pour les oiseaux
- terrestres;
 Plan canadien de conservation des oiseaux
 de rivage (PCCOR);
- Envolées d'oiseaux aquatiques (Wings Over Water WOW), programme relatif aux oiseaux de mer et aux oiseaux aquatiques qui nichent en colonies.

Chaque plan présente les priorités, l'orientation et les objectifs nationaux pour son groupe d'espèces, et ceux-ci seront mis en œuvre par des plans d'action régionaux établis de façon coopérative par les partenaires clés. Les plans d'action suivront l'approche relative au paysage, qui a été utilisée avec succès par les plans conjoints du PNAGS avec succès par les plans conjoints du PNAGS pendant 15 ans et seront mis en œuvre de manière pratique, complémentaire et coordonnée.

Notre orientation stratégique





Initiative de conservation des oiseaux de l'Amérique du Nord

nos oiseaux communs demeurent communs. le rôle essentiel qui consiste à faire en sorte que d'oiseaux. Bret, l'ICOAN dirigera notre attention sur acceptées par tous pour toutes les espèces de s'occuper d'un seul ensemble de priorités connaissances spécialisées et de ressources afin bartenaires fournissent leur combinaison unique de conjoints du PNAGS, elle s'assurera que les d'initiatives coopératives fondées sur les plans les partenaires clés à l'échelle régionale au moyen existants. En effectuant la coordination de tous initiatives et des programmes nouveaux et d'oiseaux et en augmentant l'efficacité des mesures de conservation pour toutes les espèces sur le terrain, simultanée et coopérative, de gestion de la sauvagine en appuyant la prestation, fond sur les succès du Plan nord-américain de en coordination avec tous les partenaires. Elle fait complète d'activités de conservation des oiseaux, biologie et axés sur le paysage, offrant la gamme d'établir des partenariats régionaux fondés sur la Canada, les Etats-Unis et le Mexique, conçu afin L'ICOAN est un partenariat continental entre le

La mise en œuvre de l'ICOAN est fondée sur quatre groupes d'espèces d'oiseaux : la sauvagine, les oiseaux de rivage, ainsi que les oiseaux de mer et les oiseaux aquatiques

Service canadien de la faune. stratégique nécessaire aux activités futures du ces dernières au Canada fourniront le cadre concrète à ces initiatives et le leadership qu'offrent dont la situation est critique. La participation préoccupations actuelles relatives aux populations béril, agit en tant que mesure corrective pour les protection et au rétablissement des espèces en approche coopérative quant à l'identification, à la fédéral, provinciaux et territoriaux pour une (I'Accord), une entente entre les gouvernements L'Accord pour la protection des espèces en péril populations ou que celles-ci ne deviennent en péril. des oiseaux, cherche à empêcher le déclin des Mexique dans le but de coordonner la conservation gouvernementaux au Canada, aux Etats-Unis et au partenaires gouvernementaux et non (ICOAN), qui réunit une grande quantité de de conservation des oiseaux de l'Amérique du Mord en combinant prévention et correction. L'Initiative objectifs de conservation d'Environnement Canada tion générale en ce qui concerne l'atteinte des sauvages et, ensemble, elles fourniront l'orientade ses partenaires de la conservation des espèces du Service canadien de la faune et de bon nombre mises sur pied; elles englobent les rôles principaux Deux nouvelles initiatives ont récemment été





sanvants : activités afin d'atteindre les buts ou les objectifs le Service canadien de la faune orientera ses défis et qui profite des occasions présentées, conservation des espèces sauvages qui relève les En agissant à titre d'organisme national de

Oiseaux migrateurs

Objectifs

- maintenues à des niveaux sains d'ici l'an Les populations d'oiseaux migrateurs sont
- d'une manière juste et équitable. L'accès aux oiseaux migrateurs est assuré 2020.

Espèces en péril

une période de moins de 15 ans. de rétablissement et des plans d'action dans fédéral atteignent les objectifs des stratégies voie de disparition relevant du gouvernement Les populations d'espèces menacées et en péril au Canada par toutes les compétences. de l'Accord pour la protection des espèces en l'intermédiaire de la mise en oeuvre continue Les espèces en péril sont protégées par

en voie de disparition. inscrite sur la liste comme étant menacée ou responsabilité du gouvernement fédéral n'est Aucune espèce préoccupante étant sous la

StatidaH

- Les principes reliés à une approche ans de la jelab un delai de 15 ans. oiseaux migrateurs et des espèces en péril ce qui a trait aux plans de conservation des rétablis pour atteindre les objectifs du SCF en Les habitats sont conservés, protégés et
- écosystémique sont utilisés lorsqu'il y a des
- des ressources. décisions à prendre en matière de gestion

annet al ab Les rôles du Service canadien





assure la conservation des populations Canada, le Service canadien de la faune : des espèces sauvages et de la biodiversité au écosystémique et en l'appliquant à la conservation espèces sauvages encourageant l'approche A titre d'organisme national de conservation des Trois rôles essentiels

(lerábá) esbeces dni relèvent du gouvernement en mettant particulièrement l'accent sur les Canada, de la protection des espèces en péril, agit à titre d'organisme responsable, au l'échelle nationale qu'internationale; d'oiseaux migrateurs en travaillant tant à

esbeces eu beril au Canada. importants pour les oiseaux migrateurs et les protection et du rétablissement des habitats assure la direction de la conservation, de la

ADS ub sleitnesse selôr siort xus ebilos iuqqs Ces responsabilités supplémentaires offrent un conservation de la biodiversité des terres humides. tels que la toxicologie des espèces sauvages et la l'engage davantage dans des domaines importants, d'autres lois fédérales et accords internationaux responsabilité du SCF envers certains aspects hardes de caribous ou les ours polaires. La accords internationaux, espèces telles que les nationales, ou qui sont assujetties à d'autres des provinces et des territoires, ou les frontières d'espèces sauvages qui traversent les frontières ce programme, ce qui inclut aussi la conservation particuliers et à l'influence qu'aurait le SCF sur esbeces sanvages et aux habitats généraux et conservation de la biodiversité relativement aux partenaires canadiens et internationaux visant la

à élaborer un programme partagé entre des

Une des fonctions accessoires du SCF consiste

A titre d'organisme de conservation des espèces ubnəte sulq səpevues səbəqsə səb Facilitation d'un programme de conservation

en ce dui concerne d'autres questions générales. faune doit également jouer un rôle de coordination sauvages du Canada, le Service canadien de la

Notre vision et notre mission





noissim 61

Canada, est la suivante: programme de conservation de la nature au des espèces sauvages chargé de faciliter le faune, à titre d'organisme national de conservation La mission particulière du Service canadien de la

migrateurs et les espèces en péril. particulièrement l'accent sur les oiseaux écosystèmes dont elles font partie, en mettant səl tə səbevues sənədsə səl rəvrəsnoð

noisiv 61

: (9661) la Stratégie canadienne pour la biodiversité l'atteinte de la vision d'ensemble présentée dans Le Service canadien de la faune contribue à

riche dans sa diversité biologique. tions futures un monde dynamique et nourricier, donner sans s'appauvrir et qui laisse aux généraqui ne prend de la nature que ce qu'elle peut nature, qui apprécie la vie sous toutes ses formes, Une société qui vit et évolue en harmonie avec la









écosystémiques du Ministère. compatible avec les autres initiatives pratique d'une telle approche globale, laquelle est montrera aussi aux autres la valeur concrète de la d'écosystèmes touchés sont positifs. L'approche

sabevues sacions reliees aux especes sauvages

l'égard de la nature. l'attitude des Canadiennes et des Canadiens à sauvages, tout en influençant et en reflétant avec ses partenaires, de parler au nom des espèces continuera à assumer la responsabilité, qu'il partage représenter ceux du monde au Canada. Le SCF espèces sauvages à l'échelle internationale et à de représenter les intérêts canadiens relatifs aux de toutes les activités du SCF. Ce dernier continue doivent maintenant constituer un élément important portant sur les modifications à la réglementation, espèces sauvages, ainsi que nos consultations nu éventail croissant de préoccupations liées aux population canadienne, et de l'écouter, concernant gges. La nécessité de communiquer avec la par les Canadiennes et les Canadiens de tous les l'arrière-pays », qui sont immédiatement reconnues et de séquences télévisées intitulées « La faune de moyen de la série pancanadienne de publications transmis de l'information importante au public au espèces sauvages au Canada et ailleurs. Il a national, agit en tant que représentant crédible des Le Service canadien de la faune, à titre d'organisme

nuqideue: autres éléments de notre diversité biologique que pour leurs habitats est bon pour de nombreux les oiseaux et les espèces en péril du Canada ainsi d'animaux. En termes simples, ce qui est bon pour bon nombre d'autres espèces de plantes et SCF assurera du même coup la conservation d'un rôles principaux. Si ces mesures sont efficaces, le ses activités dans des domaines qui reflètent ses renforcement national des capacités et concentrera biodiversité canadienne, le SCF facilitera le

Utilisation de l'approche écosystèmique

les effets de ses activités sur d'autres éléments contexte écosystémique, le SCF s'assurera que cenvre des mesures de conservation dans un fructueuse expérience du PNAGS de mettre en comme des espèces individuelles. En étendant la comme des éléments des écosystèmes plutôt que considère les oiseaux et toutes les espèces sauvages et l'utilisation durable de manière équitable, ressources vivantes, qui encourage la conservation gestion intégrée des terres, de l'eau, de l'air et des approche, définie comme une stratégie pour la la prise de mesures pour répondre à celles-ci. Cette relatives à la conservation des espèces sauvages et l'identification et l'interprétation des préoccupations souscrit à l'approche écosystémique globale, soit sauvages au Canada, le Service canadien de la faune A titre de chef de file de la conservation des espèces

Service canadien de la faune Principes directeurs du





influence et son leadership. dernier conservera et même renforcera sa vaste tous les programmes du SCF sur ces principes, ce de l'organisme et incarnent son efficacité. En fondant principes dominants qui prennent appui sur la culture Les activités du SCF seront influencées par quatre

deviennent de plus en plus complexes, les à mesure que les défis en matière de conservation universités et organismes de conservation. Au fur et principes scientifiques avec d'autres gouvernements, Appui sur des principes scientifiques objectifs Service de créer des partenariats fondés sur des à titre d'indicateurs biologiques, ont permis au changements aux habitats et l'utilisation des oiseaux faune, les répercussions qu'occasionnent les dans des domaines, tels que la toxicologie de la du Service. Les connaissances spécialisées du SCF

diriger ces partenariats.

fondée sur la collaboration Conservation de la diversité biologique

davantage vers les scientifiques du Service pour

gestionnaires et partenaires du SCF se tournent

canadiennes ainsi que le secteur de compétence

autochtones. En contribuant à la conservation de la national et international ainsi qu'avec les peuples aux niveaux local, régional, provincial, territorial, responsabilité exige une collaboration et un partage conservation de la biodiversité au Canada; cette ne possède à elle seule la responsabilité de la biodiversité reconnaissent qu'aucune compétence directeurs de la Stratégie canadienne pour la de la biodiversité au Canada. En effet, les principes de contribuer de taçon significative à la conservation la faune placent ce dernier de façon à lui permettre réputation et les rôles du Service canadien de Les attentes, les connaissances spécialisées, la

de comprendre la situation des espèces sauvages des activités humaines, reflètent le besoin pratique changements dans la nature et la gravité des effets et la disponibilité des habitats, ainsi que les SCF visant à surveiller les tendances des populations prise de mesures appropriées. Les programmes du ments nécessaires à l'évaluation d'enjeux et à la humaines sur celles-ci, fournissent les renseignerôle dans les écosystèmes et l'effet des activités dernier sur l'écologie d'espèces principales, leur programmes du SCF. La recherche effectuée par ce à la conservation a créé des bases solides pour les décisions relativement aux politiques, à la gestion et principes scientifiques objectifs pour prendre des Service. Cette méthode qui vise à s'appuyer sur des de conservation, est une des forces principales du à aborder directement les préoccupations en matière la surveillance, et d'appliquer les résultats de façon dans le domaine de la recherche que dans celui de matière d'espèces sauvages, y compris aussi bien taune de pratiquer une science objective ciblée en L'histoire de longue date du Service canadien de la









Grue blanche sur son nid

.enoitegildo

interactions écologiques à grande et à petite échelle. compréhension générale et précise du biote et des esbèces partout dans le pays afin de contribuer à la domaines d'identification et de surveillance des l'augmentation de la masse critique dans les menaces qui leurs sont posées. Le SCF peut faciliter comprendre leurs besoins, leur écologie et les moins de cinq pour cent ont été décrites de manière à espèces au Canada ont été identifiées et peut-être été mise à l'épreuve. Seulement environ la moitié des préoccupation en fonction des moyens disponibles a de sciences naturelles, de répondre à cette

Ressources et capacité limitées

à l'échelle mondiale. génie génétique et les changements écosystémiques cylimiques qui perturbent le système endocrinien, le quiciquices snasi qiverses que les effets des produits Nos scientifiques doivent maintenant s'occuper à un monde technologique qui change rapidement. de matériel moderne limite sa capacité à faire face tion de la loi, où le manque de Jeune personnel et scientifique et du côté des politiques et de l'applicalacunes sont particulièrement évidentes du côté tions n'ont pas augmenté proportionnellement. Les au SCF pour relever ces défis et satisfaire aux obligacontinueront d'en prendre, les ressources disponibles dramatique au cours de la dernière décennie, et conservation aient déjà pris de l'ampleur de façon Bien que les défis et les obligations en matière de

entraînant de nouvelles occasions et de nouvelles des écosystèmes de l'Amérique du Nord, tous ceux-ci trilatéral de conservation et de gestion de la faune et arctiques du Conseil de l'Arctique et le Comité l'accord sur la Conservation de la flore et de la faune la Convention-cadre sur le changement climatique, Convention sur la diversité biologique, la CITES, migrateurs révisée, la Convention de Ramsar, la du SCF, dont la Convention concernant les oiseaux maintenant beaucoup plus d'influence sur les activités Les conventions et les traités internationaux ont circumpolaires, les Etats-Unis et les Amériques. travail avec de nombreux pays, y compris les pays la conservation a mené à de nouvelles ententes de meilleure collaboration mondiale en ce qui concerne Toutefois, la reconnaissance de la nécessité d'une d'hiver, s'ajoutent aux préoccupations internationales. Canada, notamment en raison de la perte d'habitats espèces migratrices lorsqu'elles sont à l'extérieur du ainsi que l'augmentation des menaces envers les accrues de colonisation par des espèces exotiques, conservation des espèces sauvages. Les possibilités

la conservation de la biodiversité Changement de la masse critique afin d'aborder

soit les gouvernements, les universités et les musées capacité des institutions scientifiques canadiennes, apparentes au cours de la dernière décennie. La conserver toutes les espèces sont devenues plus Les préoccupations et les obligations croissantes de







Paruline orangee

esbeces sanvages. au niveau des écosystèmes, qui se posent à nos partenaires, afin de relever d'autres défis complexes, conjoints, avec différentes combinaisons de bon nombre des mêmes approches relatives aux plans des années 1990. Le SCF doit continuer à appliquer mêmes, a eu une influence importante tout au long bartenariats avec les gestionnaires des terres euxterres à grande échelle, c'est-à-dire en créant divers

Ententes d'atténuation des incidences

conservation des habitats. de la gestion à l'échelle de la population et la première vue difficile, mais importante, soit celle entraînera le SCF dans une nouvelle direction, à bobniations d'oiseaux prioritaires et leurs habitats, écologiquement durables, tout en protégeant les permettant la poursuite d'activités industrielles ou le transport. La nécessité d'élaborer des ententes pêche commerciale, l'aménagement énergétique l'exploitation minière, l'exploitation forestière, la activités industrielles et commerciales, telles que des incidences sur les espèces sauvages qu'ont les Il devient maintenant important de tenir compte

frontières entraîne des défis grandissants quant au La circulation plus libre des biens traversant les prèoccupations internationales Augmentation du noitatnemeuA

contrôle du déplacement des espèces sauvages, dont

l'équilibre entre le droit au commerce et la

productives. bius complexes et d'établir davantage de relations pleinement avantage de ces collaborations de plus en de coordonnateur et de catalyseur, dans le but de tirer Research Unit. Le SCF peut jouer un plus grand rôle (ACWERN) et la Simon Fraser University Cooperative faunique dans la région canadienne de l'Atlantique de la faune, le Réseau de recherches en écologie l'ont fait le Centre canadien coopératif de la santé appliquée, souvent en réseaux avec le SCF, tel que ont, de la même façon, adopté la recherche faunique aurveillance bénévole. De nombreuses universités et régionales sur les oiseaux et des projets de d'Oiseaux Canada (EOC) dans des enquêtes nationales de conservation, telles que des fonctions avec Etudes se sont trouvês des rôles essentiels dans des activités

leurs approches différentes à contribution. Certains

influence sur le paysage

pratiques et ces décisions relatives à l'utilisation des gestion de la sauvagine (PNAGS) a influé sur ces être suivies. La façon dont le Plan nord-américain de au profit des espèces sauvages, qui doivent plutôt écosystèmes, qui influencent l'évolution du paysage ces duestions, et ce sont les initiatives au niveau des populations conviennent rarement pour s'occuper de économiques complexes. Les approches au niveau des des facteurs environnementaux, sociaux et et les habitats, au niveau du paysage; ce défi reflète l'élimination des pressions sur les espèces sauvages il existe un défi de plus en plus important quant à





migrateurs (1999), précise et étend les obligations du

un contexte continental. afin de relever les défis de la nouvelle décennie dans organismes homologues provinciaux et territoriaux dernier à des partenariats constructifs avec ses du Service canadien de la faune, qui font participer ce récentes de collaboration, essentielles aux mandats seviteitini xueb tneutitznoo (8691) broM ub eupiremA'l de l'Initiative de conservation des oiseaux de

Occasions de cogestion autochtone

les espèces en péril, doivent être élaborés. ressources fauniques, dont les oiseaux migrateurs et permettent leur participation active à la gestion des fraditionnelles des peuples autochtones et qui de conservation, qui respectent les prises Canada. De nouveaux régimes de réglementation et sauvages avec les peuples autochtones dans tout le afin de créer une cogestion efficace des espèces œuvre du protocole de Parksville, doit être élaboré sanvages, un nouveau cadre, activé par la mise en autochtone et de conseils de gestion des espèces ainsi que l'élaboration de systèmes de gouvernement Avec des obligations découlant des traités redéfinies

Rôles changeants des partenaires non

leurs connaissances spécialisées, leurs ressources et reconnus comme de véritables partenaires mettant non gouvernementaux (UNG) sont de plus en plus conservation des espèces sauvages, les organismes Depuis l'arrivée à maturité des partenariats de хиезпетенте

provinciale-territoriale et de la coopération Renouvellement de la collaboration fédérale-

étendant ainsi officiellement le mandat du Ministère.

protection et le rétablissement des espèces en péril,

Ministère en ce qui concerne les oiseaux migrateurs.

modifier la Convention concernant les oiseaux

la Loi sur les espèces en péril (LEP) qui prévoira la Un autre changement est attendu avec l'adoption de

L'Accord pour la protection des espèces en pèril mesures de collaboration deviennent plus évidentes. ressources et due les précieuses synergies des mesaire qu'augmentent les couts, que diminuent les collaboration devient de plus en plus nécessaire à des lois relatives aux espèces sauvages. Cette des organismes fédéraux et provinciaux d'application q approches coopératives souvent utilisées parmi sauvagine et par l'intermédiaire d'une diversité en vertu du Plan nord-américain de gestion de la démontrées pendant les quinze dernières années la biodiversité, sont essentielles. Celles-ci ont été bour le Canada (1990) et la Stratégie canadienne pour décrites dans Une politique des espèces sauvages collaboration gouvernementale, telles que celles partagés, des approches concrètes en matière de provinciaux et territoriaux, et comme ils sont parfois gouvernement fédéral ou des gouvernements espèces sauvages et leurs habitats relèvent soit du Comme divers éléments de l'autorité concernant les **elenoitenrele**

Facteurs déterminants : le contexte canadien en évolution







Attentes sociales et culturelles changeantes

ainsi que les consultations publiques qui leur sont reliées, sont devenues de plus en plus complexes. En général, l'intérêt se déplace graduellement vers des utilisations sans exploitation, ce qui exerce, par conséquent, des pressions supplémentaires sur les organismes de gestion des espèces sauvages et des ressources.

192 ub tnasgnada tabnam 92

biologique (1992). Le protocole de Parksville, visant à (CITES, 1975) et la Convention sur la diversité de faune et de flore sauvages menacées d'extinction Convention sur le commerce international des espèces comme habitats de la sauvagine (Ramsar, 1971), la humides d'importance internationale particulièrement avec les Etats-Unis, la Convention relative aux zones Convention concernant les oiseaux migrateurs (1916) déterminé par des traités internationaux, tels que la l'évaluation environnementale (LCEE). Il est également pour la biodiversité (1995) et la Loi canadienne sur l'environnement, tels que la Stratégie canadienne gamme de lois et d'engagements tédéraux sur interprovincial (WAPPAIIA) et d'éléments d'une réglementation de leur commerce international et al te sepevues seletébèv uo selemine secéque de du Canada (LESC), de la Loi sur la protection migrateurs (LCUM), de la Loi sur les espèces sauvages de la Loi sur la Convention concernant les oiseaux d'Environnement Canada découle toujours largement Le mandat de conservation des espèces sauvages

solides. organismes de conservation non gouvernementaux traduit souvent par une appartenance à des quant à des mesures de conservation, ce qui se nature entraîne, de plus en plus, des attentes élevées problèmes existent aussi au Canada. Ce souci de la en péril et est bouleversée d'apprendre que ces beaucoup mieux informée sur la détresse des espèces électronique actuelle, la population canadienne est les jours sur la monnaie canadienne. A l'ère pays se traduit par les illustrations que l'on voit tous accordent aux espèces sauvages et à la nature de leur Limportance que les Canadiennes et les Canadiens qui ont joué un rôle si important dans son histoire. sauvages qui ont fait la renommée de ce pays et gouvernement réussisse à conserver les espèces Le public canadien tient grandement à ce que son

Passage vers une utilisation des espèces sauvages sans exploitation

Les Canadiennes et les Canadiens ont de plus en plus le temps, les moyens financiers et le désir de voir et de connaître la nature et les espèces sauvages du Canada. Cette situation a entraîné un élargissement des attentes de la population canadienne en ce qui concerne la disponibilité des espèces sauvages et l'accès à ces demières. De plus, même si le nombre de chasseurs continue de diminuer au Canada, les exigences connexes en matière de réglementation, exigences connexes en matière de réglementation,







afin de réduire leur contribution à l'ensemble des pressions négatives sur ces espèces.

Effets cumulatifs

appauvrir les écosystèmes dont elles dépendent. les populations de nos espèces sauvages et mortelles souvent s'associent pour faire diminuer cumulatifs d'une gamme de répercussions non individus et à la santé des populations, les effets combinaison avec d'autres menaces à la survie des mortelles sur les individus. l'outefois, en mêmes, peuvent n'avoir que des répercussions non « super-espèces ». De nombreux effets, par euxdont dépendent les espèces sauvages par des améliorées et le remplacement d'arbres indigènes la part des espèces exotiques ou génétiquement modifiés, une augmentation de la concurrence de la mise en liberté d'individus génétiquement génomes des populations indigènes causés par menaces aussi variées que des effets sur les sauvages, à leur tour, sont exposées à des Canadiennes et des Canadiens, les espèces progrès en biotechnologie influent sur la vie des et d'espèces exotiques. Au fur et à mesure que les nouvelles menaces par l'introduction de maladies commerce à l'échelle internationale a entraîné de L'augmentation de la mobilité humaine et du

Changements climatiques

sagevues. relativement à la conservation des espèces considération dans la prise de décision future changements climatiques et de la prendre en comprendre la réaction des espèces sauvages aux cibles. Il est extrêmement important de surveillance et à l'établissement des populations de rétablissement des espèces, aux stratégies de intégrée à la conservation des habitats, aux plans santé, et une compréhension de ceux-ci devra être répercussions, directes ou indirectes, sur leur de la distribution des espèces ainsi que des Ces effets peuvent comprendre le changement ciblées afin d'en évaluer les effets particuliers. et le SCF devra effectuer des recherches bien font partie ont une portée qui peut être très vaste, espèces sauvages et les écosystèmes dont elles Les effets des changements climatiques sur les

Utilisation humaine des espèces sauvages

Les utilisations traditionnelles des espèces sauvages, telles que la chasse pour l'alimentation et le sport, l'omithologie et la jouissance de la nature, ainsi que l'augmentation de pressions chroniques que subissent les animaux et leurs habitats en raison d'autres activités récréatives humaines, ajoutent aux effets que subissent nos populations d'espèces sauvages. Ces utilisations d'osivent être étudiées et gérées minutieusement doivent être étudiées et gérées minutieusement

des dix prochaines années Défis de conservation au cours





d'autres effets sur la santé des populations, de nos espèces sauvages aux maladies et à

particulièrement les espèces se retrouvant en

Ouantité des habitats et qualité

concentrations saisonnières.

ges écosystèmes

approches liées aux paysages. peuvent être traités que par des nouvelles et les habitats. Tous ces effets sur l'écosystème ne effets moins immédiats sur les espèces sauvages changement climatique mondial, entraînent des effets grandissants et largement inconnus du d'autres produits chimiques toxiques, ainsi que les l'utilisation répandue et croissante de pesticides et ettets à long terme des précipitations acides, habitats. En plus de ces répercussions directes, les systèmes, ainsi qu'à une dégradation générale des restants, à une conversion à d'autres types de d'habitats et à une fragmentation des habitats de plus en plus mené à une perte générale habitats des espèces sauvages. Ces activités ont d'extraction des ressources naturelles, sur les l'exploitation forestière et d'autres industries l'intensification de l'exploitation agricole, variée d'utilisation des terres, dont l'urbanisation, l'incidence qu'ont les humains, par une gamme De nombreuses préoccupations reflètent

> snoifeluqoq səb aux changements dramatiques au sein Préoccupations grandissantes quant

écologiques font aussi augmenter la vulnérabilité de conservation. Bon nombre de ces changements surabondantes, ce qui occasionne encore des défis plusieurs espèces, aujourd'hui considérées comme ont entraîné la croissance de populations de humaines qui perturbent les équilibres écologiques A l'autre bout de la gamme, certaines activités déclins de populations sont souvent signalés. surveillance n'était pas bien effectuée, d'autres davantage sur de nombreuses espèces dont la humaines. A mesure que nous en apprenons presque invariablement causés par les activités population continuels et souvent accélérés, nombreuses espèces font face à des déclins de à l'échelle mondiale. En Amérique du Nord, de elles sont inscrites sur la liste continue d'accélérer nythme auquel les espèces disparaissent et auquel confirmée au Canada étaient des oiseaux. Le et trois des douze espèces dont la disparition est comme espèces en péril dans plusieurs catégories, désignées officiellement à l'échelle nationale au Canada, dont 52 espèces d'oiseaux, étaient conservation, augmentent. En 1999, 340 espèces ont fait face le SCF et ses partenaires de ressources fauniques de nombreux défis auxquels La gravité, la portée et l'incidence sur les

Introduction







Baguage du Canard pilet

Taleur du nom SCF

esbeces sanvages.

Canada reliés au domaine de la conservation des personnel et les programmes d'Environnement utilisé ici d'une façon globale pour décrire le leadership et de partenariats. Le terme SCF est scientifiques spécialisées, d'engagement, de qu'il évoque une longue histoire de connaissances tant au sein qu'à l'extérieur du Ministère parce sauvages du Canada et possède une valeur énorme désigner l'organisme de conservation des espèces largement reconnu partout dans le monde pour sauvages dans toutes les régions. Ce nom est programmes du Ministère relatifs aux espèces Canada et, officieusement, pour désigner les de l'administration centrale d'Environnement officiellement employé pour désigner un élément Le terme « Service canadien de la taune » (SCF) est

Le besoin d'un plan stratégique

au Canada. en matière de conservation des espèces sauvages tout, l'urgence croissante liée aux préoccupations ressources nécessaires et disponibles et, avant attentes des partenaires et du public, les pouvoirs du Ministère prescrits par la loi, les les occasions que présentent les mandats et les s'étendant de 2000 à 2010. Il reflète les défis et d'Environnement Canada pour la période portée du programme relatif aux espèces sauvages Le présent document établit l'orientation et la

Etablissement de l'orientation stratégique

espèces sanvages au Canada. qu'il joue dans le domaine de la conservation des partenaires et au public canadien les rôles clés connaître au personnel ministériel, à ses ressources humaines et financières et faire sou brocessus de prise de décision, canaliser les lui sont liés. A ce titre, il sert d'outil pour orienter et les occasions pour atteindre les objectifs qui les dix prochaines années et décrit les stratégies stratégique du Service canadien de la faune pour Ce plan établit les grandes lignes de la direction



L-96Z99-Z99-0 N8SI

Publié en vertu de l'autorisation du ministre de l'Environnement Service canadien de la faune © Ministre des Travaux publics et Services gouvernementaux du Canada, 2000 $\rm U^{\rm u}$ de catalogue CW66-190/2000

La direction à suivre pour le Programme de conservation des espèces sauvages d'Environnement Canada



Plan stratégique du Service canadien de la faune 2000

« Courtepointe » de la faune

et dont la conservation est une tâche sans fin.

Jadis, il était fréquent que l'on fabrique une courtepointe en patchwork pour rappeler une occasion particulière dans la vie d'une famille. Le cinquantième anniversaire du Service canadien de la faune (SCF) a amené Leslie Van Patter et Rob Lyon à explorer cette forme d'art traditionnel canadien. Leur oeuvre, composée de nombreuses pièces assemblées, symbolise parfaitement la gamme des programmes qu'offre le SCF, gamme allant de la gestion de l'habitat à la surveillance de l'environnement et comprenant la protection des espèces en péril. Les nombreux motifs qui l'illustrent, dont certains de nos oiseaux et de nos mammifères les plus connus, témoignent de la diversité biologique du Canada. Le tableau vivant de notre faune constitue un joyau de notre partrimoine national qui doit être transmis de génération en génération

*

Service canadien de la faune



Plan stratégique 2000

La direction à suivre pour le Programme de conservation des espèces sauvages d'Environnement Canada

